



ALMA MATER STUDIORUM
UNIVERSITÀ DI BOLOGNA

AREA
TECNICA, EDILIZIA
E SOSTENIBILITÀ



PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO, AI SENSI DELL'ART. 50, CO. 1, LETTERA E) DEL D. LGS. 36/2023, MEDIANTE RICORSO AL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (MEPA) GESTITO DA CONSIP SPA, AI SENSI DELL'ARTICOLO 48, CO. 3 DEL D. LGS. 36/2023, AVENTE AD OGGETTO L'ATTIVAZIONE DI UN CONTRATTO, NELLE MODALITÀ DELL'ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO, PER LA FORNITURA E LA MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DEGLI ELEMENTI OSCURANTI INTERNI ED ESTERNI PRESSO GLI IMMOBILI DELLE SEDI DI BOLOGNA E DEI CAMPUS DELLA ROMAGNA DELL'ALMA MATER STUDIORUM – UNIVERSITÀ DI BOLOGNA.

CUP [J34D24001010005] e CIG [B4E6DEA345]

RICHIESTA DI OFFERTA N. 4947981

VERBALE I SEDUTA DI GARA

PER L'ESAME DELLA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA

Oggi, 27 (ventisette) gennaio 2025 (duemilaventicinque) alle ore 10:00, in collegamento tramite APP. Microsoft Teams, il Responsabile Unico del Progetto, arch. Salvatore Iembo, alla presenza della dott.ssa Grazia Pignatelli (Punto Ordinante) e della Sig.ra Nicoletta Taccioli (Punto Istruttore), avvia la prima seduta pubblica di gara, nel rispetto di quanto previsto nel disciplinare dell'appalto specifico e relativi allegati, in cui sono esplicitate le condizioni e prescrizioni della gara.

La partecipazione dei concorrenti alla seduta pubblica telematica di gara è garantita in automatico dal sistema MEPA; gli stessi potranno pertanto partecipare da remoto e sarà loro garantita in automatico

**SETTORE APPALTI ED ESECUZIONE
UFFICIO SERVIZI E FORNITURE**

Largo Trombetti n. 3 | 40126 Bologna | email: ates.contratti@unibo.it | pec: scriviunibo@pec.unibo.it



ALMA MATER STUDIORUM
UNIVERSITÀ DI BOLOGNA

AREA
TECNICA, EDILIZIA
E SOSTENIBILITÀ



la visibilità ed accesso alle operazioni di gara direttamente dalle proprie sedi, cosicché, ogni qualvolta si procederà con l'apertura di una busta, i concorrenti ne avranno immediata ed automatica visualizzazione, secondo i termini ed i contenuti a cui i partecipanti hanno diritto ad accedere;

PREMESSO

- che, con decisione a contrarre repertorio n. 2000/2024 - Protocollo 401077 del 17/12/2024, è stata disposta l'indizione di una procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lettera e) del D. Lgs. 36/2023, mediante ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) gestito da Consip spa, ai sensi dell'articolo 48, co. 3 del d. lgs. 36/2023, avente ad oggetto l'attivazione di un contratto, nelle modalità dell'accordo quadro con un unico operatore economico, per la fornitura e la manutenzione ordinaria e straordinaria degli elementi oscuranti interni ed esterni presso gli immobili delle sedi di Bologna e dei Campus della Romagna dell'Alma Mater Studiorum – Università di Bologna, per un importo a base di gara di € 210.000,00 Iva esclusa (di cui € 84.525,00 Iva esclusa quale costo della manodopera, ai sensi dell'art. 41, co. 14 del D. Lgs. 36/2023 ed € 3.150,00 Iva esclusa quali oneri per la sicurezza originati dalla valutazione dei rischi da interferenza di cui all'art. 26 del D. Lgs. 81/2008) in riferimento ad una decorrenza biennale, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo;
- che, in data 18 dicembre 2024, attraverso la piattaforma Consip SpA per il mercato elettronico della pubblica amministrazione disponibile sul portale www.acquistinretepa.it, è stata pubblicata la richiesta di offerta n. 4947981, cui sono stati invitati i seguenti operatori economici ammessi, al momento dell'invio della lettera d'invito, alla categoria merceologica oggetto della richiesta di offerta:
 - 1) Tappezzeria Poletti & Pareschi s.n.c. (P. Iva e codice fiscale 00614371201), con sede legale in via R. Morandi, 41 San Pietro in Casale (BO);
 - 2) Scala Cesare di Scala Riccardo (P. Iva e codice fiscale 02777301207), con sede legale in Via Giovanni XXIII 13 San Lazzaro di Savena (BO);

SETTORE APPALTI ED ESECUZIONE
UFFICIO SERVIZI E FORNITURE

Largo Trombetti n. 3 | 40126 Bologna | email: ates.contratti@unibo.it | pec: scriviunibo@pec.unibo.it



- 3) Vans Tappezzeria s.r.l.s. (P. Iva e codice fiscale 03681511204), con sede legale in via Edoardo Collamarini 3 Bologna;
 - 4) Be.St Tende S.n.c. (P. Iva e codice fiscale 02869051207), con sede legale in via Antonio Cavalieri Ducati 2/F Bologna;
 - 5) Sognando... Tendaggi di Miscea Emanuele (P. Iva e codice fiscale 00884321209), con sede legale in via San Donato 67A 67B Granarolo dell'Emilia (BO);
 - 6) GAM Arredi Srl (P. Iva e codice fiscale 03471411201), con sede legale in via Villa, 2A Castel D'Aiano (BO);
 - 7) Bottega della Tenda S.n.c. di Boschi Otello e C. (P. Iva e codice fiscale 01030240376), con sede legale in via del Carrozzaio, 6 Bologna;
- che la scadenza indicata a sistema per la presentazione delle offerte era il giorno 23/01/2025 – ore 12:00, a pena di esclusione;
 - che la data per lo svolgimento della 1^ seduta telematica di gara indicata a sistema era il giorno 27/01/2025 – ore 10:00;

TUTTO CIO' PREMESSO,

che costituisce parte integrante e sostanziale del presente verbale, il RUP, con l'assistenza del Punto Istruttore, delegato dal RUP a svolgere le operazioni di gara sulla piattaforma, accede alla sezione "Buste presentate" e constata che entro il termine perentorio del 23 gennaio 2025 ore 12:00, hanno caricato a sistema la propria offerta n. 2 (due) Imprese, ed in particolare:

| # | Ragione sociale | Forma di partecipazione | Data e ora di presentazione dell'offerta |
|---|-----------------------|-----------------------------|--|
| 1 | Be.St Tende S.n.c. | Singolo operatore economico | 22/01/2025 – ore 12:09:11 |
| 2 | Tappezzeria Poletti & | Singolo operatore | 21/01/2025 – ore |



| | | | |
|--|-----------------|-----------|----------|
| | Pareschi s.n.c. | economico | 13:52:51 |
|--|-----------------|-----------|----------|

Dando per letti e conosciuti gli atti di gara, si procede allo svolgimento delle operazioni di gara.

- 1) Viene aperta la Busta Virtuale A “Documentazione Amministrativa” presentata dall’Impresa Be.St Tende S.n.c. e si constata che l’operatore economico ha presentato documentazione completa e conforme a quanto prescritto nel disciplinare di gara; si ammette pertanto l’impresa al prosieguo della gara.
- 2) Viene aperta la Busta Virtuale A “Documentazione Amministrativa” presentata dall’Impresa CPL Tappezzeria Poletti & Pareschi s.n.c. e si constata che l’operatore economico ha presentato documentazione completa e conforme a quanto prescritto nel disciplinare di gara; si ammette pertanto l’impresa al prosieguo della gara.

Il RUP procede pertanto alla valutazione delle offerte economiche presentate dai suddetti concorrenti.

- 1) Viene aperta la Busta Virtuale B “Offerta economica” presentata dall’Impresa Be.St Tende S.n.c. e si constata che l’operatore economico non ha correttamente compilato il documento di offerta, in quanto, anziché offrire un ribasso unico sull’elenco prezzi unitari, ha offerto un valore assoluto di 179500.

Stante quanto sopra, il RUP, avvalendosi di quanto previsto dall’art. 101, co. 3 del D.Lgs. 36/2023, ritiene opportuno richiedere all’impresa di chiarire il contenuto dell’offerta economica, posto che i chiarimenti resi dall’operatore economico non possono modificare il contenuto dell’offerta medesima. A tal fine, si dispone di assegnare n. 5 (cinque) giorni per la risposta;

- 2) Viene aperta la Busta Virtuale B “Offerta economica” presentata dall’Impresa Tappezzeria Poletti & Pareschi s.n.c. e si constata che l’operatore economico ha correttamente compilato il documento di offerta, offrendo un ribasso percentuale unico sull’elenco prezzi unitari del 19,75%.

La seduta pubblica telematica viene sospesa e il RUP stabilisce di convocare un’ulteriore seduta



ALMA MATER STUDIORUM
UNIVERSITÀ DI BOLOGNA

AREA
TECNICA, EDILIZIA
E SOSTENIBILITÀ



telematica di gara per l'esame dei chiarimenti resi dall'operatore economico Be.St Tende S.n.c. in merito all'offerta economica e per la valutazione in merito alla sua ammissione od esclusione dalla gara, dando mandato al Punto Istruttore si rendere nota la data della 2^ seduta mediante l'apposita funzione "COMUNICAZIONI" presente sulla piattaforma all'interno della richiesta di offerta.

VERBALE 2^ SEDUTA PUBBLICA TELEMATICA DI GARA

Oggi, 10 (dieci) febbraio 2025 (duemilaventicinque) alle ore 14:30, in collegamento tramite APP. Microsoft Teams, il Responsabile Unico del Progetto, arch. Salvatore Iembo, alla presenza della dott.ssa Grazia Pignatelli (Punto Ordinate) e della Sig.ra Nicoletta Taccioli (Punto Istruttore), viste le prescrizioni contenute nel disciplinare ed in tutti i documenti di gara, in cui sono state esplicitate le condizioni e prescrizioni dell'Appalto Specifico, procede alla prosecuzione delle operazioni di gara, dando per letti e conosciuti:

- il verbale relativo alla 1^ seduta pubblica telematica di gara in data 27/01/2025, qui integralmente richiamato per relationem;

PREMESSO

- che in data 28/01/2025, mediante posta elettronica certificata (PEC) al domicilio eletto dal concorrente, la stazione appaltante ha provveduto ad inviare all'impresa Be.St Tende S.n.c. apposita comunicazione, come da prot. n. 30956 del 28/01/2025, al fine di ricevere chiarimenti in merito all'offerta economica presentata ed assegnando un termine di n. 5 (cinque) giorni per la risposta, per cui l'impresa era tenuta a dare riscontro alla richiesta tassativamente entro il giorno 02/02/2025, pena l'esclusione dalla gara;
- che in data 30/01/2025, come da nota protocollata agli atti al n. 33448/2025 la ditta suddetta ha trasmesso apposita nota al fine di fornire i chiarimenti richiesti;

TUTTO CIO' PREMESSO

**SETTORE APPALTI ED ESECUZIONE
UFFICIO SERVIZI E FORNITURE**

Largo Trombetti n. 3 | 40126 Bologna | email: ates.contratti@unibo.it | pec: scriviunibo@pec.unibo.it



ALMA MATER STUDIORUM
UNIVERSITÀ DI BOLOGNA

AREA
TECNICA, EDILIZIA
E SOSTENIBILITÀ



avvia la seconda seduta pubblica di gara, nel rispetto di quanto previsto nel disciplinare di gara e relativi allegati, in cui sono esplicitate le condizioni e prescrizioni della procedura, al fine della prosecuzione delle operazioni di gara, interrotte il giorno 27/01/2025.

Si procede all'esame del documento presentato dalla ditta Be.St Tende S.n.c., in cui sono esplicitati i conteggi che hanno condotto al valore indicato in offerta.

Le operazioni matematiche effettuate dall'operatore economico risultano essere le seguenti:

| | |
|--|--------------|
| Importo a base di gara compresa manodopera | € 210.000,00 |
| Oneri per la sicurezza da interferenze | -€ 3.150,00 |
| Costi della manodopera | -€ 84.525,00 |
| Importo ribassabile | € 122.325,00 |

Volendo offrire un ribasso del 24,934% l'operatore economico ha eseguito le seguenti operazioni:

| | |
|--|--------------|
| Importo ribassabile | € 122.325,00 |
| Ribasso percentuale offerto | 24,934% |
| Totale importo ribassato | € 91.825,00 |
| Oneri per la sicurezza da interferenze | +€ 3.150,00 |
| Costi della manodopera | +€ 84.525,00 |
| Totale offerta | € 179.500,00 |

Ad avvallare tale ricostruzione dell'offerta economica, il concorrente richiama il paragrafo 5.2 del disciplinare, nella parte in cui è esplicitato che "... omissis *I costi della manodopera non sono soggetti al ribasso ... omissis ...*" e poi "*omissis ... Gli oneri di sicurezza originati dalla valutazione dei rischi da interferenza di cui all'art. 26 del D. Lgs. 81/2008, pari ad € 3.150,00 Iva esclusa non sono soggetti a ribasso ... omissis ...*".

SETTORE APPALTI ED ESECUZIONE
UFFICIO SERVIZI E FORNITURE

Largo Trombetti n. 3 | 40126 Bologna | email: ates.contratti@unibo.it | pec: scriviunibo@pec.unibo.it



ALMA MATER STUDIORUM
UNIVERSITÀ DI BOLOGNA

AREA
TECNICA, EDILIZIA
E SOSTENIBILITÀ



Il RUP ritiene che tale articolata ricostruzione dell'offerta economica non sia conforme alle previsioni del disciplinare di gara, che, al paragrafo 5.2 richiamato anche dall'operatore economico, esplicita inoltre che “ ... omissis ... *Ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Codice, resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale ... omissis ...*” per cui è indubbio che il costo della manodopera non dovesse essere scorporato dall'importo oggetto di offerta, ma solo esplicitato.

Posto che veniva richiesto un ribasso percentuale unico sull'elenco prezzi posto a base di gara e non un valore assoluto, ed essendo peraltro in più parti del disciplinare esplicitato che l'importo oggetto di appalto non era soggetto al ribasso percentuale offerto, trattandosi di un accordo quadro, poteva tutt'al più assumersi, da una mera proporzione matematica, che il valore assoluto offerto di € 179.500,00 corrispondesse ad un ribasso del 13,22% (peraltro inferiore al ribasso dall'altro concorrente in gara, che ha offerto un ribasso del 19,75%) in quanto dall'importo oggetto di offerta dovevano essere scorporati i soli oneri da interferenza e non il costo della manodopera, per cui l'importo eventualmente ribassabile corrispondeva ad € 206.850,00, e non ad € 122.325,00.

Ciò in conformità non solo al disciplinare di gara, ma anche:

- al bando tipo ANAC n. 1/2023, che al punto 3 dello schema di disciplinare stabilisce che *“L'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari ad € I costi della manodopera non sono soggetti al ribasso”*.

A sua volta, l'operatore economico dovrà indicare in offerta il costo della manodopera (punto 17 Bando-tipo ANAC). Se l'operatore economico riporta in offerta un costo della manodopera diverso da quello stimato dalla stazione appaltante, l'offerta è sottoposta al procedimento di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art. 110, D. Lgs. 36/2023;

- al parere del MIT n. 2154 del 19/07/2023 che, in merito alle modalità con cui declinare operativamente il dettato normativo di cui all'art. 41, comma 14 del D. Lgs. 36/2023, rinvia alle indicazioni interpretative ed applicative di cui al sovra indicato bando tipo ANAC n. 1/2023;

SETTORE APPALTI ED ESECUZIONE
UFFICIO SERVIZI E FORNITURE

Largo Trombetti n. 3 | 40126 Bologna | email: ates.contratti@unibo.it | pec: scriviunibo@pec.unibo.it



- alla delibera ANAC n. 528 del 15/11/2023 con la quale l’Autorità, interpellata nel merito all’applicazione della norma, si era così espressa: “L’articolo l’art. 41, comma 14, del d.lgs. 36/2023 nella parte in cui stabilisce che i costi della manodopera sono scorporati dall’importo assoggettato al ribasso, deve essere letto ed interpretato come volto a sancire l’obbligo della Stazione appaltante di quantificare ed indicare separatamente, negli atti di gara, i costi della manodopera che, tuttavia, continuano a far parte dell’importo a base di gara, su cui applicare il ribasso offerto dall’operatore per definire l’importo contrattuale”;
- al parere del MIT n. 2505 del 17/04/2024 che, in linea con la precedente pronuncia di ANAC, ha confermato che la stazione appaltante è tenuta a indicare, come parametro, quanti sono i costi della manodopera che influiscono nella determinazione della base d’asta, dopodiché l’operatore economico potrà effettuare un ribasso complessivo nella sua offerta, e nel ribasso si potranno includere anche gli importi computati dalla stazione appaltante alla voce della manodopera. Se nel ribasso complessivo offerto dall’operatore economico risulti un valore della manodopera minore rispetto a quello parametrato dalla stazione appaltante, essa dovrà valutarne adeguatamente le giustificazioni al fine di valutare la congruità dell’offerta presentata.

Valutato che la ricostruzione dell’offerta prospettata dal concorrente non solo non sia conforme alla disciplina di gara ed alla vigente normativa, ma si traduca, anche, in una modifica postuma del contenuto dell’offerta, pertanto contraria alle previsioni dell’art. 101, co. 3 del Codice, essendo palese l’ambiguità dell’offerta medesima, che non contiene un errore facilmente riscontrabile, ma che richiede un’articolata ricostruzione da parte della stazione appaltante, il Rup dispone l’esclusione del concorrente Be.St Tende S.n.c. dalla gara.

La graduatoria risulta pertanto essere la seguente:

| # | Descrizione | Ribasso offerto |
|---|---------------------------------------|-----------------|
| 1 | Tappezzeria Poletti & Pareschi s.n.c. | 19,75% |



ALMA MATER STUDIORUM
UNIVERSITÀ DI BOLOGNA

AREA
TECNICA, EDILIZIA
E SOSTENIBILITÀ



Il RUP valuta, ai sensi dell'art. 101, co. 1 del Codice, che l'offerta dell'unico concorrente in graduatoria, Tappezzeria Poletti & Pareschi s.n.c., è congrua, non avendo riscontrato elementi specifici, inclusi i costi della manodopera e degli oneri di sicurezza aziendale dichiarati ai sensi dell'articolo 108, comma 9 del Codice, tali per cui l'offerta appaia anormalmente bassa.

Relativamente al CCNL applicato, il RUP rileva che l'operatore economico ha dichiarato l'applicazione del CCNL LEGNO/ARREDAMENTO, che risulta essere quello indicato negli atti della procedura dalla stazione appaltante, per cui non si rende necessaria la verifica di equivalenza relativamente al contratto collettivo applicato.

Per le ragioni suindicate, il RUP, sulla base di quanto stabilito dall'articolo 17, comma 5 del D. Lgs. n. 36/2023 provvede a formulare la proposta di aggiudicazione a favore dell'Impresa Tappezzeria Poletti & Pareschi s.n.c. con un ribasso offerto pari al 19,75%, da applicarsi esclusivamente sull'elenco prezzi unitari.

Resta inteso che tale proposta è soggetta ad approvazione mediante provvedimento dirigenziale di aggiudicazione.

Alle ore 14:40 la seduta pubblica viene conclusa.

Il responsabile unico di progetto

Firmato digitalmente, arch. Salvatore Iembo

I testimoni:

Firmato digitalmente, dott.ssa Grazia Pignatelli

Firmato digitalmente, sig.ra Nicoletta Taccioli

SETTORE APPALTI ED ESECUZIONE
UFFICIO SERVIZI E FORNITURE

Largo Trombetti n. 3 | 40126 Bologna | email: ates.contratti@unibo.it | pec: scriviunibo@pec.unibo.it